



SECURITY
COLOMBIA

Apreciación de
Seguridad Urbana

BOGOTÁ D.C

Junio 2024

CONTENIDOS

1. Análisis Situacional

2. Análisis Delictivo

- 2.1 Hurto a Personas
- 2.2 Hurto en Distintas Modalidades
- 2.3 Homicidios
- 2.4 Extorsión, Amenazas y Secuestro

3. Factores Generadores de Riesgo

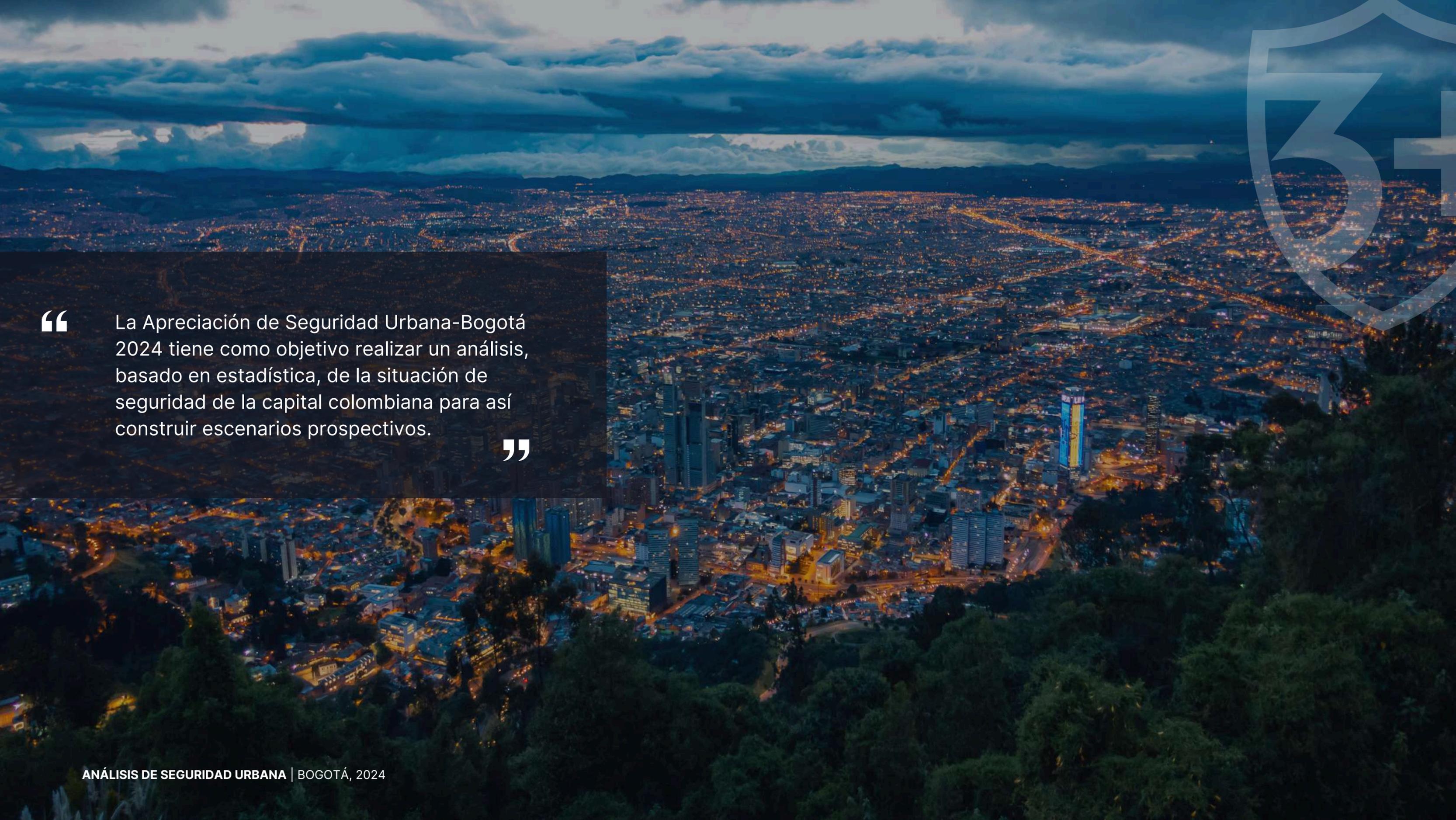
- 3.1 Microtráfico y grupos delincuenciales
- 3.2 Extorsión
- 3.3 Reclutamiento e instrumentalización de menores

4. Nivel de Riesgo

5. Diseño de Escenarios Coyunturales

6. Recomendaciones





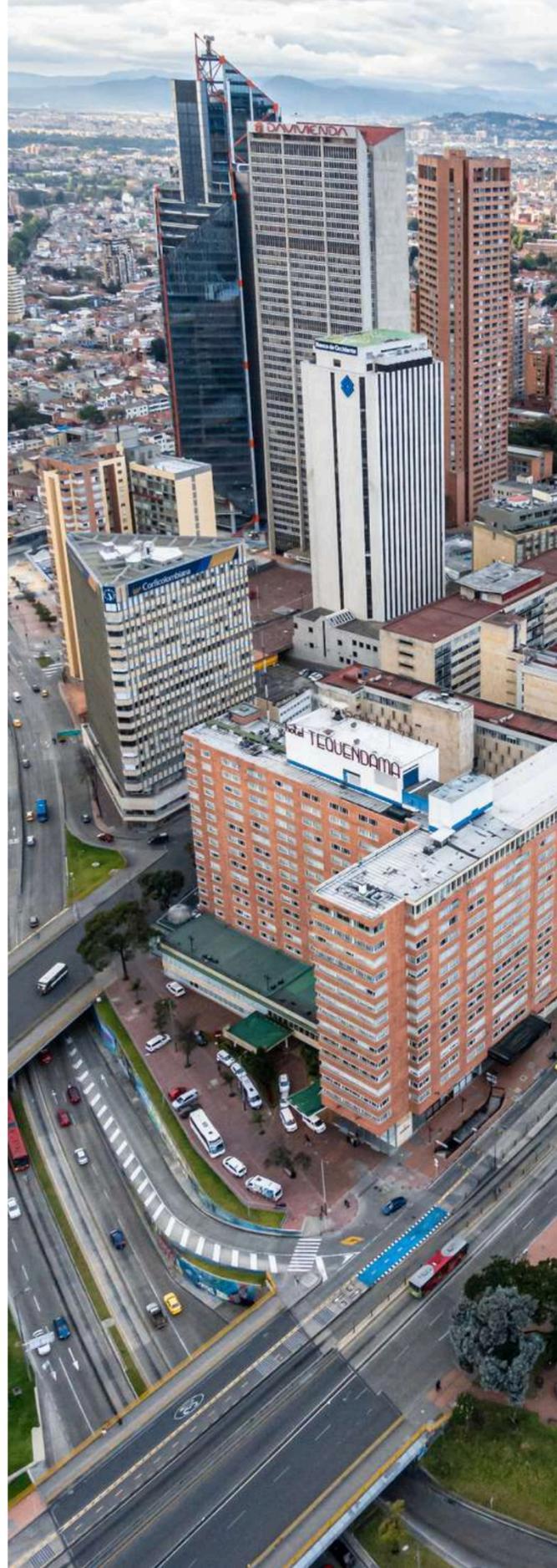
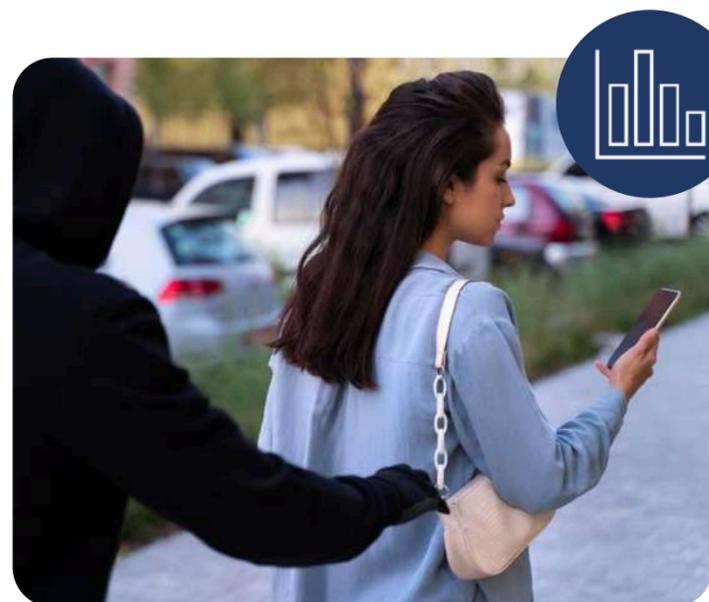
“ La Apreciación de Seguridad Urbana-Bogotá 2024 tiene como objetivo realizar un análisis, basado en estadística, de la situación de seguridad de la capital colombiana para así construir escenarios prospectivos. ”

1. Análisis Situacional

En la presente Apreciación de Seguridad Urbana para la ciudad de Bogotá, analizaremos las dinámicas que impactan la seguridad, los factores generadores de riesgo y el comportamiento delictivo basado en estadísticas, con el principal objetivo de dar a conocer la situación de seguridad de la ciudad, información que será útil para el control y la mitigación de riesgos.

Los hurtos a personas, a establecimientos comerciales, los homicidios en espacio público y las balaceras son solo algunas de las problemáticas que han afectado a la ciudadanía. De acuerdo con el alcalde Carlos Fernando Galán, en la capital colombiana hay una importante cantidad y variedad de actores criminales que se han venido consolidando en el territorio desde

años atrás, los cuales serían los responsables del panorama actual. El funcionario afirma que la inseguridad no es un tema solamente de percepción, sino que responde a una difícil realidad que necesita de una estrategia operativa efectiva para ver una transformación ([Noticias RCN, 2024](#)).



27%
de las personas reportó ser víctima de algún delito.

52%
de las personas no se sienten seguros en la ciudad.

66%
refiere el atraco callejero como el problema más grande en sus barrios.

52%
de las personas sienten que el mayor problema de la ciudad es la inseguridad.



**SECURITY
COLOMBIA**

185%
Aumento amenazas

96%
Aumento Extorsión

1%
Aumento Homicidios

2. Análisis Delictivo

Delitos de Alto Impacto en Bogotá 2024

Con base en cifras proporcionadas por la Policía Nacional, es posible evidenciar que entre enero y abril de 2023 y 2024, solamente tres de delitos de alto impacto experimentaron un incremento.

ESTADÍSTICA DE CRIMEN EN BOGOTÁ	AÑO 2022	AÑO 2023	% DE VARIACIÓN 2022 VS 2023	ENE-ABR 2023	ENE-ABR 2024	% DE VARIACIÓN ENE-ABR 2023 VS 2024
Homicidios	1007	1069	6%	349	354	1%
Robo de personas	136307	147321	8%	49361	44210	-10%
Extorsión	1251	1518	21%	402	790	96%
Secuestro	11	13	18%	7	6	-14%
Amenazas	10784	9751	-9%	2067	5900	185%
Terrorismo	2	0	-200%	0	0	0%
Robo residencial	6947	7302	5%	2740	2033	-26%
Robo de carros	3306	3856	17%	1347	1276	-5%
Robo de motocicletas	4560	4790	5%	1654	1556	-6%
Robo en comercio	10086	8617	-14%	4333	3001	-31%
Piratería de tierras	10	18	80%	11	2	-82%
Total	174271	184255	6%	62271	59128	-5%

44.210

hurto a personas
entre enero y abril
de 2024



8%

incremento del
delito entre 2022
y 2023

2.1 Hurto a Personas

Según Rafael Amí, concejal de Bogotá, durante 2023 se presentaron en promedio 400 hurtos diarios en la ciudad ([Infobae, 2024](#)). A pesar de que, según la alcaldía, en los últimos dos meses el hurto a personas disminuyó ([Infobae, 2024](#)), el panorama de seguridad en la capital sigue siendo problemático. De acuerdo con el concejal Julián Uscátegui, Bogotá concentra más del 40% de los hurtos de todo el país. La ciudad registró el mismo número de hurtos que la suma de aquellos reportados en los siete departamentos con más casos a nivel nacional: Antioquia, Cundinamarca, Valle del Cauca, Atlántico, Santander, Huila y Bolívar. El fenómeno puede verse también reflejado regionalmente, ya que Bogotá es la ciudad latinoamericana con mayor cantidad de hurtos ([Semana, 2024](#)).

Los constantes hurtos que se materializan en Bogotá responden a la diversidad y cantidad de actores delincuenciales. Entre Grupos Armados Organizados, Grupos Delincuenciales Organizados y Grupos de Delincuencia Común Organizada, la capital suma cerca de 72 estructuras criminales. Las localidades con mayor presencia de bandas son Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, Bosa y Kennedy, no obstante, su operación se extiende a toda la ciudad ([Semana, 2024](#)). En 2023 se registraron 578 puntos calientes en el territorio, cifra que contrasta con los 228 identificados en 2019 ([Infobae, 2024](#)).



10%

disminución del delito
entre enero y abril 2023
y enero y abril 2024

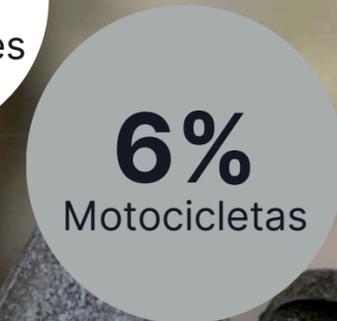
2.2 Hurto en Distintas Modalidades

Además del hurto a personas, en Bogotá se presentan diferentes modalidades de hurto como hurto a comercio, hurto a residencias, hurto a automotores y hurto a motocicletas. Estos delitos de alto impacto afectan la seguridad de la ciudadanía ya que perjudican el patrimonio de las personas.

En los últimos meses el hurto masivo en establecimientos comerciales se convirtió en una problemática recurrente. En febrero se registraron varios casos, particularmente en restaurantes, gastrobares y cafeterías del norte de la capital.

La panadería “Masa”, ubicada en la calle 81 con carrera novena, “Abasto”, situado en la carrera 5 con calle 118, y “Pecado Capital” en Cedritos, fueron algunos de los comercios afectados ([El Tiempo](#), 2024). El *modus operandi* de los delincuentes consistía en amenazar con arma de fuego a los comensales, clientes y trabajadores de los locales para hurtar sus pertenencias, y posteriormente huir en una motocicleta que los esperaba a la salida del lugar.

Disminución del delito entre
enero y abril de 2023 vs enero y
abril 2024



2.033

Hurto a residencias
entre enero y abril
de 2024



1.276

Hurto de automotores
entre enero y abril de
2024



1.556

Hurto de motocicletas
entre enero y abril de
2024



3.001

Hurto a comercio
entre enero y abril
de 2024

2.3 Homicidios

De acuerdo con el Ministro de Defensa Iván Velásquez, aunque la inseguridad sigue siendo una de las principales problemáticas en Bogotá, en lo corrido de 2024 se ha presentado una disminución considerable en gran parte de los delitos de alto impacto.

Situación que se ve opacada por la “magnificación” de los hechos delictivos por parte de los medios. Según el presidente Gustavo Petro, a pesar de que los homicidios sigan siendo un fenómeno de gravedad para la capital colombiana, en el presente año se ha registrado el promedio más bajo de homicidios diarios desde hace más de cuatro décadas (Infobae, 2024).

Cifras oficiales de la Policía Nacional y del Ministerio de Defensa establecen que Bogotá se ubicó en el puesto número 18 de las ciudades colombianas con mayores tasas de homicidios en 2023. Con una tasa de 1.000 asesinatos, Cali ocupó el primer puesto, seguida de Sincelejo con 335. Por su parte, la capital del país reportó 13,7% casos por cada 100.000 habitantes (Infobae, 2024).

Dinámica del delito de homicidios en la capital



6%

Incremento homicidios
2022 vs 2023



354

Homicidios
enero a abril 2023 vs
2024



1%

Incremento homicidios
enero a abril 2023 vs
2024



2.4 Extorsión, Amenazas y Secuestro

La extorsión y las amenazas son dos de los delitos que han presentado mayor incremento en 2024 con respecto al año anterior. Ambas prácticas están estrechamente ligadas ya que la extorsión recurre a la amenaza y a la intimidación para su ejecución.

Los responsables de este panorama son Grupos Delincuenciales y bandas de menor magnitud que operan en diferentes zonas de la capital ([Infobae, 2024](#)).

Las localidades mayormente impactadas son Kennedy, Suba, Los Mártires y Barrios Unidos y, aunque el fenómeno delictivo llegue a parte importante de la población ([El Espectador, 2024](#)), el gremio más afectado es el de los comerciantes. En lo corrido de 2024, 21 comerciantes se han visto obligados a cerrar sus establecimientos para garantizar su seguridad ([Infobae, 2024](#)).

A su vez, el secuestro exprés es una modalidad recurrente que se presenta en la extorsión, dinámica donde los delincuentes exigen sumas de dinero a cambio de la liberación de la víctima.



96%

Aumento del delito de **EXTORSIÓN** entre enero y abril de 2023 vs enero y abril 2024



14%

Reducción del delito de **SECUESTRO** entre enero y abril 2023 y enero y abril 2024



185%

Incremento del delito de **AMENAZA** entre enero y abril 2023 y enero y abril 2024

3. Factores Generadores de Riesgo

3.1 Microtráfico y Grupos Delincuenciales

INCAUTACIÓN DE DROGAS	AÑO 2022 (kg)	AÑO 2023 (kg)	AÑO 2024 (kg)
2CB	10.911,00	19.996,00	5.434,70
Éxtasis	11.534,00	1.338,20	1.610,60
Marihuana	8.934,09	3.728,02	1.309,85
Clorhidrato de cocaína	3.713,11	1.666,72	412,72
Basuco	436,68	338,70	75,52
Pasta de cocaína/Base	118,31	117,49	21,51
Total	35.647,19	27.185,13	8.864,90

Estructuras Criminales en Bogotá

De acuerdo con la Fundación Paz y Reconciliación, en Bogotá hay injerencia de alrededor de cincuenta estructuras criminales, tres de ellas corresponden a Grupos Armados Organizados: el EMC, el ELN y el Clan del Golfo. Entre los Grupos Delincuenciales Organizados se encuentran "Satanás" y grupos transnacionales como "El Tren de Aragua". La criminalidad de la capital se concentra en 41 pandillas que desarrollan actividades por barrios específicos (PARES, 2024).

Según la Defensoría del Pueblo, "El Tren de Aragua" y el Clan del Golfo tienen presencia en nueve localidades de Bogotá, incluyendo a Kennedy y Suba, dos de las más pobladas. Estas organizaciones han logrado tal consolidación a través de los procesos de subcontratación que realizan con bandas locales, donde a cambio de dinero u otros recursos, los grupos más pequeños defienden los intereses de las estructuras y desenvuelven actividades de los mercados ilícitos en los que operan. Lo anterior garantiza a las partes mayor efectividad y rentabilidad en sus negocios ilícitos (Cambio, 2024).

600.000

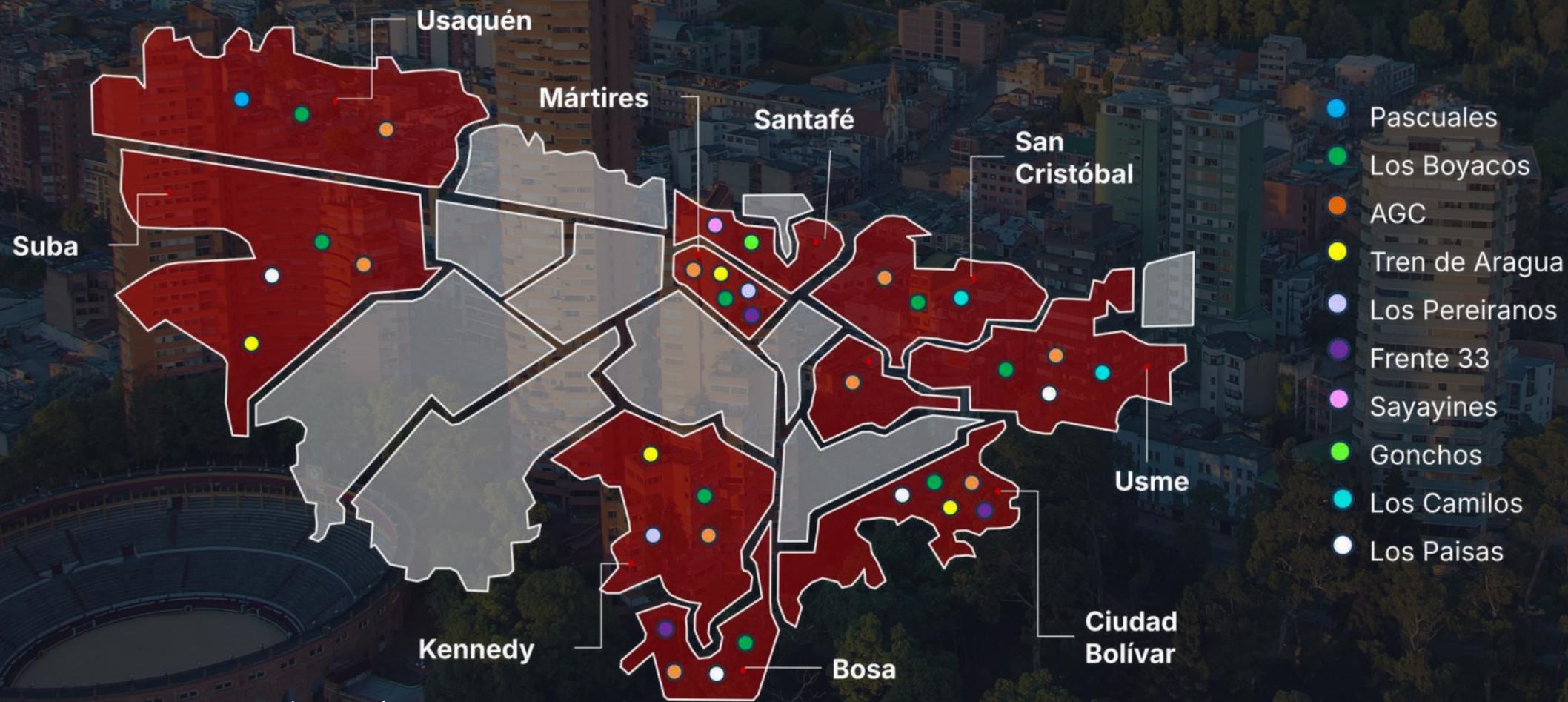
Bogotanos viven en zonas cercadas por algún expendio de droga

41%

De los ciudadanos en Los Mártires reportan vivir cerca de una olla de microtráfico.

60

Puntos de distribución de sustancias ilícitas se identificaron en el primer cuatrimestre del año



50

organizaciones han consolidado la extorsión como una de sus principales fuentes de expansión.



60%

De los casos corresponden a grupos criminales menores.

40%

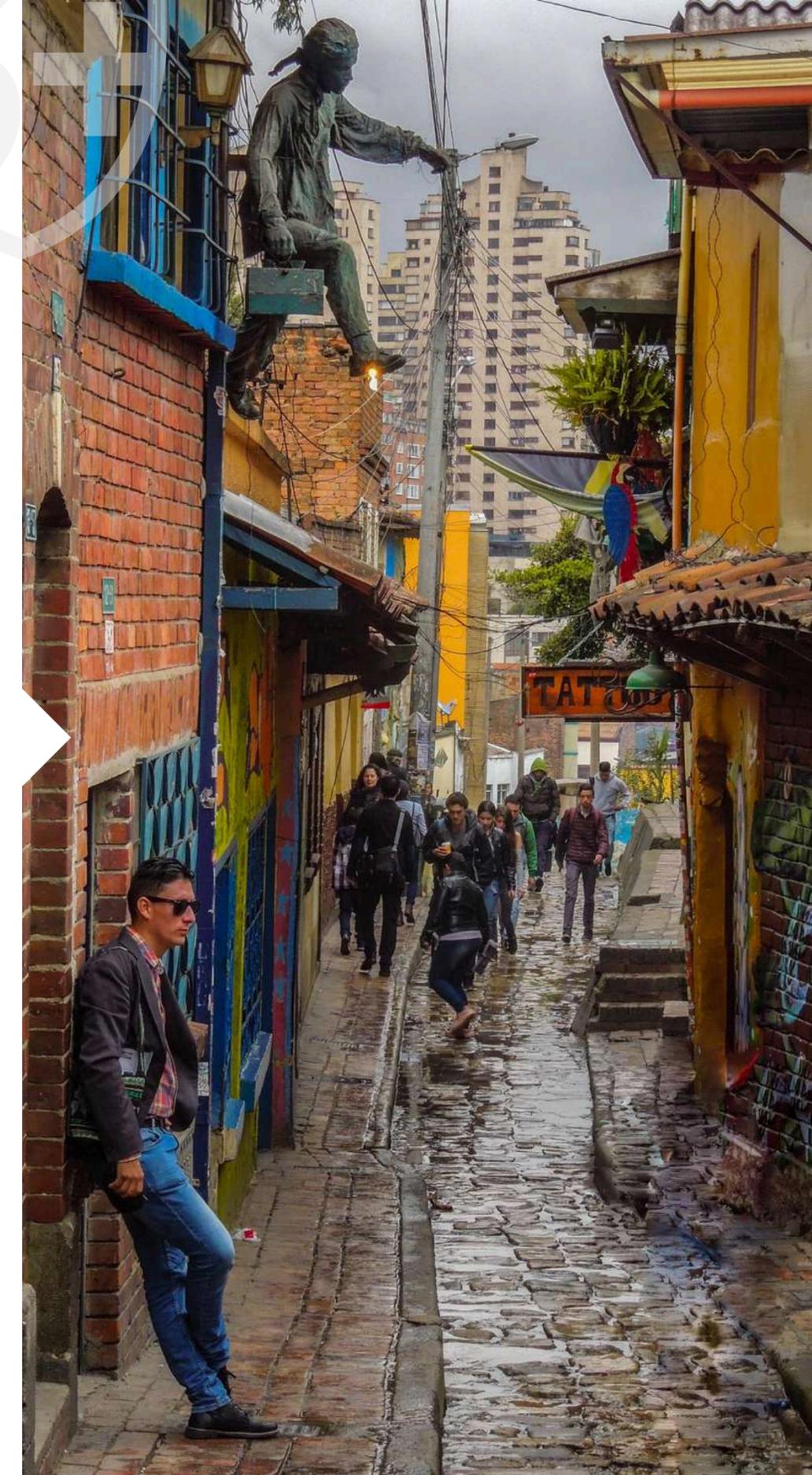
De los casos corresponden a estructuras delictivas más amplias.

“Satanás” y el “Tren de Aragua”

Dos de las organizaciones cuyos procesos extorsivos se encuentran mayormente fortalecidos en la ciudad.

3.2 Extorsión

- 1** Desde 2023 la extorsión ha venido experimentado un importante incremento en la ciudad de Bogotá. En lo corrido del 2024, la alcaldía y demás autoridades han manifestado en diversas ocasiones su preocupación frente al creciente delito.
- 2** Entre los gremios mayormente afectados por la problemática se encuentran las trabajadoras sexuales, quienes han recibido amenazas de muerte en Kennedy, Suba, Bosa, Barrios Unidos y Los Mártires, y los comerciantes, que reciben constantemente visitas intimidatorias a sus establecimientos o mensajes de texto y llamadas telefónicas amenazantes. Las modalidades utilizadas para afectar a la población son variadas.
- 3** En algunos casos los delincuentes se desplazan hacia los locales o establecimientos para generar la amenaza, mientras en otros, se contactan por medio de panfletos o teléfonos celulares. A menudo, si la persona extorsionada se está demorando con el pago, los delincuentes atacan sus hogares y comercios para obligarlos a dar el dinero ([El Tiempo](#), 2024).



3.3 Reclutamiento e Instrumentalización de Menores

La utilización de menores de edad por parte de estructuras criminales constituye también una problemática de alto impacto para la capital colombiana. Debido a su condición jurídica, los niños y jóvenes son constantemente instrumentalizados por Grupos Delincuenciales Organizados y bandas criminales para cometer diversos delitos o como instrumento de financiación para la organización. La explotación sexual y el microtráfico son dos de los mercados ilícitos en los que los menores terminan participando activamente, convirtiéndose en víctimas de las bandas criminales.

En el mes de abril, el concejal de Bogotá Óscar Ramírez Vahos denunció que menores de edad estaban siendo utilizados con fines de explotación sexual y microtráfico en Bogotá y Medellín. Según el funcionario, “lo que ocurre en el barrio Santa Fe o en otros lugares de Bogotá está relacionado con lo que ocurre en la Torre del Reloj en Cartagena o, en el caso de Medellín, en parques como Lleras, El Poblado, o Botero”. Las víctimas son trasladadas de ciudad en ciudad para ofrecer servicios sexuales, a la vez que comparten información sobre sustancias estupefacientes (Infobae, 2024).



72

Jóvenes son arrestados mensualmente por estar involucrados en la materialización de delitos de alto impacto.



14

Son las localidades en las que los jóvenes se encuentran en riesgo por reclutamiento.



Ciudad Bolívar y Usme

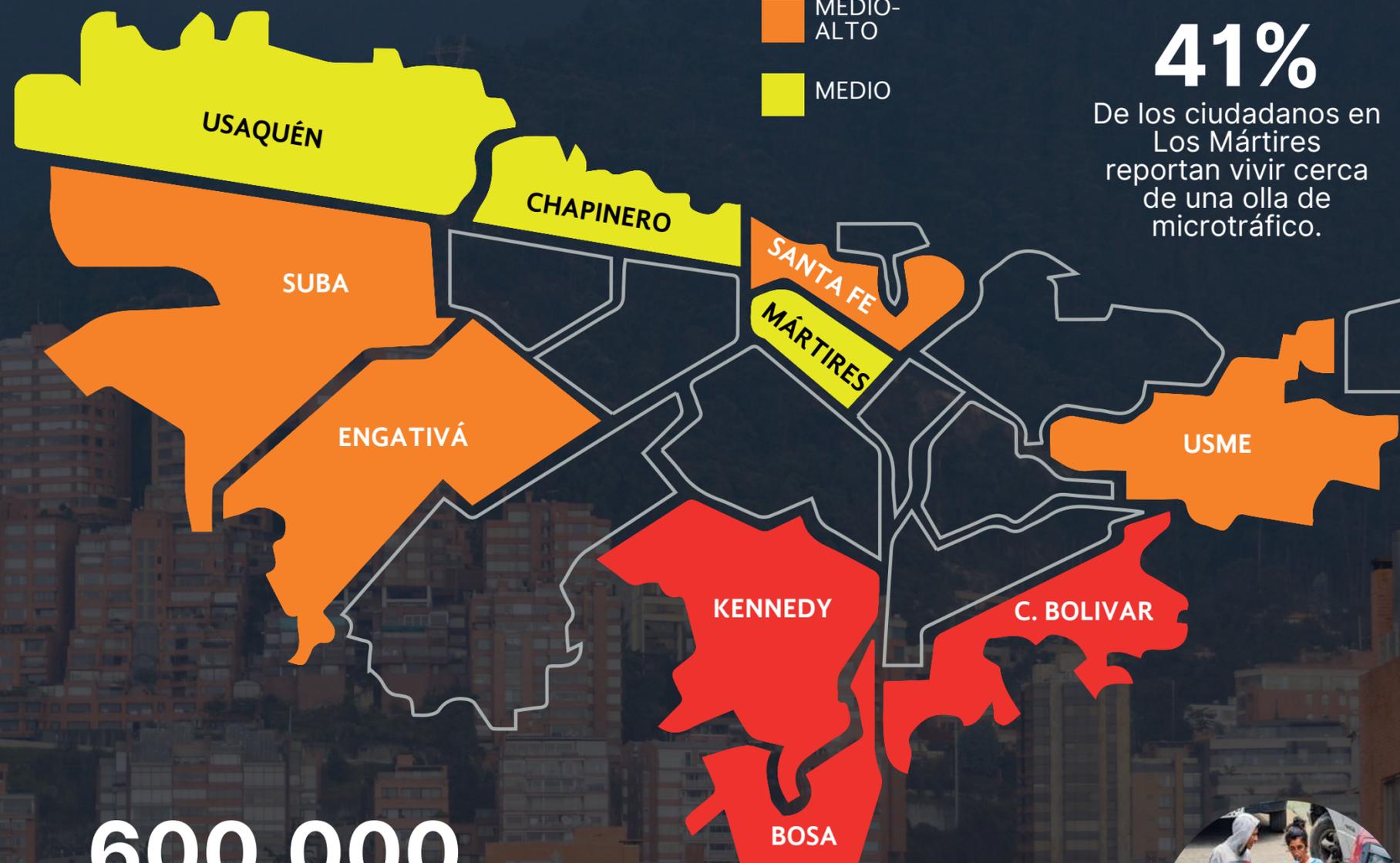
Son las localidades con mayor número de UPZ en riesgo por esta problemática.



4. Nivel de Riesgo Bogotá

Mapa de Bogotá

- ALTO
- MEDIO-ALTO
- MEDIO



41%
De los ciudadanos en Los Mártires reportan vivir cerca de una olla de microtráfico.

Nivel de Riesgo de la Ciudad por Localidades

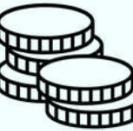
El nivel de riesgo tiene como objetivo la identificación de las zonas donde existe mayor probabilidad de que se presenten escenarios de violencia y materialización de delitos de alto impacto. La clasificación de las localidades se realizará con base en las estadísticas oficiales de la Secretaria Distrital de Seguridad de homicidios y hurto a personas, que corresponden al periodo entre enero y abril de 2024, y en la Alerta Temprana 004 de 2024, emitida por la Defensoría del Pueblo.

600.000

Bogotanos viven en zonas cercadas por algún expendio de droga.



Análisis de la dinámica de los riesgos en la ciudad de Bogotá para que las empresas puedan realizar las evaluaciones en sus operaciones (calificación con base en ISO 31000 y análisis de riesgo cuantitativo)

Riesgo	Principales factores que generan el riesgo	Consecuencias	Implicaciones para las empresas privadas	Nivel del Riesgo
 <p>Deterioro en la situación de seguridad</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desempleo. • Presencia consolidada de grupos como delincuencia común, pandillas, grupos organizados. • Influencia del fenómeno del microtráfico en la delincuencia común y organizada desarrollando redes de sicariato y sus fortalecimientos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Desconfianza de la ciudadanía • Disminución en la inversión local y extranjera en la ciudad • Afectación de los pequeños y medianos comerciantes. • Disminución del potencial turístico. • Aumento de denuncias por Extorsión, Amenazas y homicidios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Posibles afectaciones en la cadena de suministros o de valor por permeabilidad de la delincuencia. • Incumplimientos de servicios o compromisos. • Filtraciones de personal con intenciones de daño en las compañías. • Temor de ampliaciones del mercado debido a las redes delincuenciales. 	<p>Alto</p>
 <p>Afectación en el sistema económico y financiero</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Corrupción en el sector público y privado • Aumento de la pobreza y desigualdad 	<ul style="list-style-type: none"> • Disminución inversión extranjera en la ciudad. • Bajos salarios. • Informalidad laboral. • Inflación. • Limitación y uso inadecuado del espacio público. • Baja generación de empresa • Incremento reclutamiento grupos criminales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de la demanda de servicios y productos. • Disminución de ingresos. • Aumento de costos por fenómenos como la inflación. • Limitación de capacidades operativas. 	<p>Medio-Alto</p>
 <p>Protesta social</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidades insatisfechas • Incumplimiento de acuerdos fijados entre la ciudadanía y el gobierno. • Insuficiente gestión gubernamental y ausencia de recursos públicos. • Reivindicaciones territoriales no resueltas o en proceso. 	<ul style="list-style-type: none"> • Desestabilización gubernamental. • Interrupción actividades económicas. • Incremento del gasto público. • Incremento violencia. • Resurgimiento conflictos sociales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pérdidas financieras. • Afectaciones en la cadena de suministros. • Clima de negocios desfavorable. • Pérdida en oportunidades de negocio 	<p>Medio-Alto</p>
 <p>Inestabilidad política</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Corrupción. • Profundización desigualdades. • Desconfianza en las instituciones. 	<ul style="list-style-type: none"> • Polarización. • Conflicto social. • Fortalecimiento y aumento de grupos organizados. • Baja productividad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Disminución de clientes extranjeros por la incertidumbre política. • Reducción de ingresos a causa de periodos de inflación y recesión. • Incertidumbre para crear planes y proyectos a largo plazo. 	<p>Medio-Alto</p>

5. Diseño de Escenarios coyunturales



María Alejandra Rivera

Politóloga e historiadora
Unidad de Análisis Político y
Seguridad Corporativa
(UAPSC) 3+SC



Alejandro Cárdenas

Politólogo
Unidad de Análisis Político y
Seguridad Corporativa
(UAPSC) 3+SC

El panorama en términos de seguridad a corto y mediano plazo en Bogotá no parece ser favorable. Las causas de la actual situación son múltiples y se han venido gestando desde tiempo atrás, por lo que una solución real y efectiva tardará en materializarse. El alcalde Carlos Fernando Galán ha tenido desde su candidatura como una de sus banderas la seguridad. Hasta el momento se han desarrollado varios programas y proyectos de mitigación de la delincuencia, que pueden enmarcarse en la estrategia “Bogotá Camina Segura”. A pesar de ello, el problema de la capital se compone de distintos elementos, por lo que una solución definitiva requiere de un tratamiento oportuno a cada uno de estos.

Una de las causas de la situación de seguridad de Bogotá es la transformación del crimen. Hoy en día la delincuencia actúa en varios niveles que se interrelacionan para maximizar ganancias y disminuir visibilidad ante las autoridades. Los grupos de más alto nivel efectúan diferentes tipos de crímenes, vinculándose con organizaciones más pequeñas dedicadas a la materialización de un solo delito o de una zona en particular.



Nuevas estructuras aparecen y buscan desplazar a otras ya existentes, lo que resulta en escenarios de violencia en la capital. Sumado a ello, la institucionalidad es precaria.

Estas dinámicas han llevado a que cada vez los Grupos Delincuenciales Organizados y las estructuras más pequeñas crezcan más en número de integrantes, incluyendo miembros de más de una nacionalidad.

Paralelamente delitos que anteriormente no aparecían con recurrencia, hoy en día son focos principales de las autoridades. Uno de ellos es la extorsión, crimen que ha venido agudizándose en la ciudad y posicionándose como una de las principales fuentes de financiación para la criminalidad. El delito ha llegado al punto que ya se han registrado homicidios y ataques a infraestructura como retaliación a las víctimas que se niegan a realizar el pago o simplemente como parte de la amenaza.

Otro de los delitos es el hurto a establecimientos comerciales, donde se ha vuelto cotidiano el robo en masa a mano armada.

Junto a lo anterior, fenómenos como el descuartizamiento de cuerpos, las desapariciones y los cuerpos en bolsas responden a las disputas y “ajustes de cuentas” entre los mismos actores delincuenciales por rentas ilícitas como el microtráfico. Nuevas estructuras aparecen y buscan desplazar a otras ya existentes, lo que resulta en escenarios de violencia en la capital.

Sumado a ello, la institucionalidad es precaria. Por un lado, el número de policías patrullando la ciudad es bastante bajo teniendo en cuenta la cantidad de habitantes. Por el otro, el sistema de justicia cuenta con escasa legitimidad, situación que contribuye al aumento de la delincuencia en la ciudad. De este modo, mientras cada una de las aristas del problema no sean solucionadas, la inseguridad de la ciudad continuará en estado crítico.

6. Recomendaciones

- 1** **Establecer protocolos** de seguridad para la atención de diversos fenómenos de seguridad presentes en el territorio como la extorsión y las amenazas.
- 2** En caso tal de hacer desplazamientos por medio de un vehículo particular, mantenga los vidrios arriba, ponga los seguros y esté siempre **atento** a todo aquello que pasa a su alrededor, utilizando la conciencia situacional como medida de autoprotección.
- 3** Para mitigar riesgos asociados al hurto de vehículos, al momento de salir de este, **evite** dejar objetos de valor en su interior. Instale alarmas y en la medida de lo posible GPS y cámaras de seguridad en su interior.
- 4** Si es víctima de amenazas por parte de Grupos de Delincuencia Organizada, **evite** comentarlas en público y dé conocimiento inmediato a las autoridades.
- 5** **Manténgase** permanentemente informado respecto a la situación de orden público y movilidad de la ciudad, para así, realizar planes alternos de transporte, logística o según corresponda su labor o necesidad.

- 6** Actualice su nivel de riesgos (Risk assessment) evaluando el entorno y las condiciones de seguridad, asegurando las medidas para mitigar las amenazas basados en la dinámica de los delitos en la ciudad.
- 7** Capacítese si es posible en manejo defensivo y evasivo aumentando su capacidad de poner a salvo su vida o la de su familia en caso de un asalto en vía pública.
- 8** Si debe realizar retiros de dinero, utilice preferiblemente cajeros ubicados en centros comerciales o al interior de sucursales propias de la entidad bancaria. Si la suma de dinero es alta, solicite el acompañamiento de la autoridad correspondiente.
- 9** Evite tener en su teléfono móvil información detallada o sensible de sus familiares o de la organización para la cual labora.
- 10** No transite a pie altas horas de la noche en barrios o localidades que según estadística delictiva tuvieron un alto impacto por materialización de hurtos en sus distintas modalidades y homicidios.
- 11** Realice un análisis de riesgos de toda su cadena de suministro o valor que le permita evaluar el contexto e identificar las debilidades de sus operaciones.

- 12** Nunca brinde datos personales o información financiera a través de llamadas telefónicas, mensajes o correos electrónicos.
- 13** Si considera haber sido víctima de delitos informáticos como el Phishing, comuníquese y reporte de inmediato a las entidades financieras con las que tenga vínculo y riesgo de ser afectado.
- 14** Teniendo en cuenta los constantes hurtos masivos que se han presentado en lo corrido de 2024, en caso de visitar restaurantes procure evitar terrazas o espacios cerca a la vía de fácil acceso para los delincuentes. Asimismo, no deje celulares u objetos de valor sobre la mesa o a la vista.
- 15** En caso de presenciar un tiroteo o intento de sicariato en espacio público, mantenga la calma, arrójese al suelo cubriendo su cabeza y no se enfrente a los atacantes.
- 16** En caso tal de hacer desplazamientos por medio de un vehículo particular realice un análisis de ruta y tenga vías alternas que le permita resolver novedades en la ruta.





**SECURITY
COLOMBIA**

**Permítanos acompañarlo
con el servicio que merece.**



**RESOLUCIÓN:
No. 20204100025717**



BUSINESS ALLIANCE FOR SECURE COMMERCE
CERTIFICADO BASC
COLBOG01083-1-1

